Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL COMMISSARIO STRAORDINARIO

CON I POTERI DELLA GIUNTA COMUNALE

Atto Nr. 87 C del 29/09/2020

OGGETTO: INDIRIZZI OPERATIVI PER LA DEFINIZIONE DI UNA STRATEGIA DI SVILUPPO TURISTICO INTEGRATA DELLA RISERVA NATURALE GUIDATA "MONTE SALVIANO"

L'anno **duemilaventi,** il giorno **ventinove** del mese di **Settembre** alle ore **09:15** nella sala delle adunanze della Residenza Municipale;

Visto il D.P.R. in data 8 luglio 2019, pubblicato in data 25/07/2019, con il quale il Consiglio Comunale di Avezzano è stato sciolto, ed il **Dott. Mauro Passerotti** è stato nominato Commissario Straordinario del Comune di Avezzano, per la provvisoria gestione dell'Ente fino all'insediamento degli organi ordinari, a norma di legge e sono stati conferiti allo stesso i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco;

Presiede il **Commissario Straordinario Dott. Mauro Passerotti,**

Assiste **il Segretario Generale Dott. Giampiero Attili**, ai sensi dell'art. 64 dello Statuto Comunale.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 48 del D.L.gvo n. 267/2000, con i poteri della Giunta Comunale;

Vista la proposta di deliberazione in oggetto, formulata e motivata come nell'allegato "A";

Visti i pareri di regolarità tecnica e contabile – ex. Art. 49 del D.L.gvo n. 267/2000 – relativi alla detta proposta;

Atteso che è stato svolto dal Segretario Generale sulla proposta riportata nell'allegato "A", il controllo di regolarità amministrativa, ex art. 147 bis del D.L.gvo n. 267/2000;

D E L I B E R A

1) Di formulare ai Dirigenti competenti per materia, coordinati dal Segretario generale, i seguenti indirizzi operativi per l'adozione dei correlativi provvedimenti da rimettere all'attenzione di nuovi organi di governo elettivi:

a) adottare tutte le iniziative per garantire la celere definizione dell'approvazione del Piano di Assetto Naturalistico della Riserva Naturale guidata "Monte Salviano";

b) approntare una strategia di sviluppo turistico integrata della Riserva Naturale guidata "Monte Salviano", in linea con gli obiettivi di sviluppo sostenibile e dello stretto legame tra il benessere umano e la salute dei sistemi naturali, con interventi tesi ad investire nell'offerta di turismo naturalistico e alla promozione degli sport all'aria aperta, coinvolgendo associazioni, enti, organismi e istituzioni pubbliche e private, e gli appassionati di tale disciplina;

c) conformare la predetta strategia al rispetto dei seguenti indirizzi:

I. attivazione presso la ex Casa del Pellegrino ristrutturata con Fondi pubblici di un punto di ricovero e di sosta dei Pellegrini e dei visitatori,compatibile con le finalità proprie

dei finanziamenti pubblici che assicuri al Comune il doppio vantaggio di valorizzazione turistico-religiosa del fabbricato e dell'area naturalistica;

II. creazione in Città di un Centro Informativo Turistico nel rispetto della procedura prevista dall'art. 5 della Legge Regionale 12 gennaio 2018, n. 3, tenendo presentI le indicazioni all'uopo formulate dall'Amministrazione comunale nella proposta del PAN della Riserva in corso di approvazione Da parte della Regione Abruzzo;

d) riattivare la collaborazione tecnico-scientifico-naturalistico-turistico-sportiva, e del raccordo istituzionale con il Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise, onde sviluppare congiuntamente, e in piena sinergia con le associazioni ambientali locali e marsicane, progetti di ricerca, sviluppo e promozione, sostenibili sul piano economico e ambientale, a livello regionale, nazionale ed europeo; nonché di cooperazione internazionale plurilaterale nel settore dell'ecoturismo, valorizzando la posizione e il ruolo della Marsica, di Avezzano, della Riserva del Salviano;

e) sottoporre con ogni sollecitudine all'esame dei nuovi organi di governo elettivi uno studio di fattibilità tecnico-economica degli interventi ritenuti necessari per la realizzazione del piano di sviluppo sopra detto;

2) Di dare atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata per cui, sulla relativa proposta, non è richiesto – ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 – il parere in ordine alla regolarità contabile;

Inoltre, stante l'urgenza, **DELIBERA** di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, 4° comma del D. L.gvo 18 agosto 2000, n. 267.

Città di Avezzano

(Provincia dell'Aquila)

Allegato "A" Alla delibera
del commissario straordinario
avente numero di proposta
Nr. 109 C del 25/09/2020

SETTORE	**Segreteria Generale**
SERVIZIO	**Segreteria Generale**
PROPONENTE	**Dott. Giampiero Attili**

IL SEGRETARIO GENERALE

PREMESSO:

a) che con la Legge 6 dicembre 1991, n. 394 (Legge quadro sulle aree protette) sono stati dettati principi fondamentali per l'istituzione e la gestione delle aree naturali protette, al fine di garantire e di promuovere, in forma coordinata, la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturale del paese.

b) che tra le finalità da perseguirsi nelle Aree protette, di cui all'art. 1 comma 1, lettera c), della Legge quadro n. 394/1991, e nella Legge Regionale 21 giugno 1996, n. 38 (Legge-quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l'Appennino Parco d'Europa) rientrano la promozione di attività di educazione, di formazione e di ricerca scientifica, anche interdisciplinare, nonché di attività ricreative compatibili, rientranti nell'ottica di una pianificazione strategica integrata di assetto e sviluppo territoriale;

c) che la Regione Abruzzo con Legge Regionale n. 134/99 del 23 dicembre 1999 ha istituito la Riserva Naturale guidata "Monte Salviano";

d) che la stessa Legge fissa, all'art. 2, gli obiettivi e le finalità della istituzione e, all'art. 4, definisce le modalità cui sottoporre la gestione della Riserva, in particolare prevedendo:

1) che la gestione della Riserva Naturale guidata è demandata al Comune di Avezzano (comma 1);

2) che Il Comune può avvalersi, ai fini della gestione, di associazioni di protezione ambientale, di consulenti, Società cooperative o istituti particolarmente qualificati, e cosi via (comma 2);

3) che il Comune dovrà altresì predisporre, entro il termine di 90 giorni a decorrere dalla data di approvazione, da parte del Consiglio Regionale, del Piano di Assetto Naturalistico, e d'intesa con il competente Settore della Giunta regionale, il regolamento di esercizio, che stabilisce le modalità di accesso alla Riserva e di fruizione delle infrastrutture e dei servizi in essa realizzati, con particolare riguardo alla regolamentazione delle visite turistiche, l'osservazione naturalistica e la ricerca scientifica, nonché i divieti specifici (comma 5);

e) che la stessa Legge fissa altresì:

1) **in termini di Pianificazione e Programmazione** (art. 5):

- le modalità di elaborazione e di adozione del PAN, che potrà definire e regolamentare anche una fascia di rispetto o area contigua (comma 4);

2) **in termini di Programma Pluriennale di attuazione e Regolamento** (art. 6):

- il termine di tre mesi a decorrere dalla data di approvazione del Piano di Assetto Naturalistico da parte del Consiglio regionale, entro il quale il Comune predisporrà il Programma Pluriennale di attuazione che dovrà contenere le indicazioni circa i modi, i tempi e i costi per le attuazione dell'ipotesi di gestione, gli interventi da attuare e le iniziative da promuovere per la valorizzazione della Riserva, con particolare riferimento ai problemi socioeconomici, finanziari, territoriali e naturalistici, e cosi via (comma 1);

RILEVATO che il Comune di Avezzano ha nelle sue generali finalità la promozione e la fruzione del territorio e delle aree verdi urbane e naturali periurbane o pedimontane, in particolare il corridoio ambientale di collegamento (l'itinerario La Via dei Marsi) al comprensorio del Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise, tramite la Riserva Naturale "Monte Salviano" satellite del PNALM, assicurando che all'interno dell'area protetta possano essere svolte attività sportive-educative e formative che non compromettano l'integrità dei luoghi;

CONSIDERATO che il Comune di Avezzano ha provveduto:

a) con deliberazione del Consiglio comunale n. 56/2007 del 2 maggio 2007 ad approvare il progetto preliminare del Piano di Assetto Naturalistico della Riserva;

b) con deliberazione del Consiglio comunale n. 75/2010 del 5 ottobre 2010 furono recepiti "*i limiti della Riserva Naturale guidata del Monte Salviano sulla cartografia comunale, definizione della fascia contigua di rispetto e indirizzi per la disciplina urbanistica di tale fascia*"; con successiva deliberazione del Consiglio comunale n. 85/2010 del 26 ottobre 2010 fu formalmente adottato, ai sensi dell'art. 22 della L.R. Abruzzo n. 134/1999, il Piano di Assetto Naturalistico della Riserva Naturale guidata "Monte Salviano";

PRESO ATTO:

a) che ai sensi dell'art. 14 del D.lgs. n. 152/2006 e dell'art. 22 della L.R. n. 38/1996, solo in data 18 maggio 2016, è stato predisposto avviso di deposito, presso la Segreteria del Comune di Avezzano, del PAN (adottato con deliberazione del Consiglio comunale n. 75 del 05/10/2010 e n. 85 del 26/10/2010) e con successiva deliberazione di Giunta comunale n. 287 del 08/09/2016 degli atti del procedimento VAS (Rapporto Ambientale e sintesi non tecnica);

b) che nel mese di febbraio 2018, a seguito della nota prot. 0000263 AC del 24.02.2018 del Difensore Civico Regionale, il Dirigente del Settore VI – Ambiente - preposto alla gestione del Servizio della Riserva Naturale Monte Salviano accertava che la procedura per l'approvazione definitiva del Piano di Assesto Naturalistico (PAN), è stata sospesa dalla Regione Abruzzo in data 06.12.2016, per incompletezza della documentazione trasmessa dal Comune di Avezzano ed in particolare perché carente dello studio di incidenza del Piano stesso;

c) che a tal fine veniva affidato l'incarico per redazione dello studio di incidenza del Piano di Assetto Naturalistico (PAN) riattivando in data 8 agosto 2018, nota prot. n. 225312718, la procedura di valutazione di incidenza ex art. 5 del DPR n. 357/1997 del PAN della Riserva;

d) che attualmente il PAN risulta, nelle more della procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale presso lo sportello regionale CCR-VIA, sospeso con Giudizio n. 2975 del 15 novembre 2018, in quanto "*E' necessario integrare quanto trasmesso con elaborati di piano aventi contenuti coerenti con quanto previsto all'art. 22, comma 2, lettere da a) a g) della L.R. n. 38/96"*;

e) che il Comune di Avezzano, servizio gestione Riserva Naturale Monte Salviano con nota prot. 53753 del 03/09/2019 ha integrato gli elaborati grafici richiesti con il citato giudizio 2975;

f) che il Comune, Servizio gestione Riserva Naturale Monte Salviano, con nota prot. 42208/2020 (riscontro ad una nota della Regione Abruzzo datata 20/02/2019 non trovato al protocollo comunale) ha chiarito al Dipartimento Territorio Ambiente della Regione Abruzzo che lo studio VINCA è congruente con gli elaborati inviata con la precedente nota prot. 53753/2019; a tutt'oggi non si rilevano ulteriori comunicazioni dalla Regione Abruzzo.

VISTO:

a) che con delibera di Giunta comunale n. 344 del 31/08/2006 è stato approvato un progetto di recupero e riqualificazione ambientale nella Riserva Naturale Monte Salviano finanziato con DOCUP ABRUZZO 2000-2006; che tra gli interventi previsti era ricompreso quello di Ristrutturazione delle ex casa del Pellegrino (recupero rudere esistente) con trasformazione a ***Presidio e centro didattico Ambientale***;

b) che in seguito a una procedura avviata dal Comune di Avezzano, la Giunta Regionale, previo accertamento dei requisiti, con provvedimento n. 796 del 26/11/2012 ha riconosciuto, ai sensi dell'art. 10 della L.R. 122/1999, *il centro di educazione ambientale regionale CEA – IL SALVIANO E/E' VITA,* localizzato presso la Casa del Pellegrino, all'interno della Riserva Naturale Monte Salviano; annualmente il Comune di Avezzano, come disposto dalla L.R. n. 122/1999, trasmette alla Regione relazione delle attività organizzate dal CEA;

c) con il progetto denominato "Le Porte dei Parchi", finanziato dalla Regione Abruzzo con POR FESR Abruzzo 2014-2020, approvato con deliberazione di Giunta comunale n. 201 del 26/05/2017 è stato completato il Centro Regionale di Educazione Ambientale CEA localizzato nella ex casa del Pellegrino, con implementazione delle attrezzature previste dalla L.R. n. 122/1999;

d) per la definizione del certificato di agibilità, oltre alla definizione delle certificazione necessarie è stata inoltrata, con nota prot. 53729 del 03/03/2019, alla Regione Abruzzo richiesta di autorizzazione per lo scarico delle acque reflue (domestiche) su suolo e strato superficiale del sottosuolo in sub irrigazione, per l'impianto esistente costituito da fossa imhoff; la definizione della procedura di autorizzazione è legata alla definizione della VINCA predisposta nel PAN ove è previsto anche l'intervento di recupero della ex Casa del Pellegrino;

CONSIDERATO:

a) che a tutt'oggi né il Piano di Assetto Naturalistico della Riserva (art. 5, Legge Regionale n. 134/1999), né il Programma Pluriennale di attuazione e Regolamento della Riserva (art. 6, Legge

Regionale n. 134/1999), strumenti di pianificazione sovraordinati a ogni atto comunale, risultano approvati;

b) che il Piano di Assetto Naturalistico equivale a dichiarazione di pubblica utilità, indifferibilità ed urgenza per gli interventi pubblici e di pubblica utilità in esso previsti (art. 4, Legge Regionale n. 38/1996);

c) che le previsioni e le prescrizioni del Piano di Assetto Naturalistico e le conseguenti norme applicative costituiscono vincolo per la pianificazione urbanistica a livello comunale e sovracomunale (art. 5, Legge Regionale n. 38/1996);

d) non essendo il PAN quindi ancora in vigore, essendo solo stato adottato dal Comune, valgono le norme transitorie di salvaguardia di cui all'art. 10 della Legge Regionale n. 134/1999, della D.G.R. n. 877/2016 del 27 dicembre 2016, e della D.G.R. n. 562 del 5 ottobre 2017, L.R. 21 giugno 1996, n. 38 "Legge-quadro sulle aree protette della Regione Abruzzo per l'Appennino Parco d'Europa";

RILEVATO che con Deliberazioni di Consiglio comunale n. 24 e n. 27 del 21.05.2018 è stato disposto rispettivamente:

a) la richiesta di mutamento di destinazione d'uso di terre civiche per la realizzazione di una struttura prefabbricata in area SIC, da destinare a Centro Visita servizi informativi, didattici e di accoglienza sul valico;

b) nonché la richiesta di mutamento di destinazione d'uso di terre civiche della particella censita al catasto terreni al n.834 del foglio 48 di mq 435 per la regolarizzazione dello stato di fatto dell'ex Casa del Pellegrino e per il completamento del **Centro di educazione ambientale** esistente nell'edificio di che trattasi;

RITENUTO necessario verificare lo stato del procedimento relativo alle richieste di mutamento di destinazione d'uso di terre civiche sopra citate;

DATO ATTO che la Riserva Naturale Regionale guidata "Monte Salviano" è stata istituita (Legge Regionale n. 134 del 23 dicembre 1999) per la conservazione e la ricostituzione di ambienti naturali nei quali è consentita una razionale attività agricola, pascoliva e una selvicoltura con criteri di sfruttamento naturalistici, nonché forme di turismo escursionistico, ed é portatrice di uno

specifico interesse al rispetto sia dell'ambiente che **della particolare destinazione dei beni demaniali civici**, in quanto le finalità istituzionali perseguite si affiancano a quelle che assicurano protezione ai beni del demanio civico, con le quali non esiste alcuna antinomia;

RITENUTO opportuno che questo Comune assicuri lo sviluppo di politiche di attività di promozione del territorio ponendo Avezzano ed il suo polmone verde la Riserva del Monte Salviano al Centro di un progetto di valorizzazione e di sviluppo sostenibile del comprensorio marsicano, che valga all'integrazione tra tutela delle risorse naturali e sviluppo socio-economico attraverso il perseguimento di obiettivi di sostenibilità, promozione sociale e culturale;

RICHIAMATE in proposito le seguenti Leggi e atti di riferimento, onde poter attivare possibili progetti di sostenibilità del territorio ed in particolare della Riserva Naturale Regionale guidata "Monte Salviano":

a) Direttiva del Ministro del 16 dicembre 2015, emessa in collaborazione con la Direzione generale Turismo del MiBACT in occasione dell' Anno dei Cammini, sono considerati cammini: " *gli itinerari culturali di particolare rilievo europeo e/o nazionale, percorribili a piedi o con altre forme di mobilità slow sostenibile, e che rappresentano una mobilità di fruizione del patrimonio naturale e culturale diffuso, nonché una occasione di valorizzazione degli attrattori naturali, culturali e dei territori interessati. In coerenza con la visione del Consiglio d'Europa, i cammini attraversano una o più regioni, possono far parte di tracciati europei, si organizzano intorno a temi di interesse storico, culturale, artistico, religioso o sociale";*

b) Direttiva del 16.12.2015 del Ministro dei Beni e delle Attività Culturale del Turismo "2016 - Anno dei cammini d'Italia";

c) Deliberazione 1.05.2016, Fondo sviluppo e coesione 2014-2020. Piano stralcio "Cultura e Turismo (articolo 1, comma 703, lettera d) Legge n. 190/2014" (Delibera n. 3/2016);

d) Legge Regionale 20.11.2017, n. 52, ad oggetto *"Disposizioni per il riconoscimento, la valorizzazione e la promozione dei cammini abruzzesi"* ;

e) Legge 11 gennaio 2018, n. 2, ad oggetto *"Disposizioni per lo sviluppo della mobilità in bicicletta e la realizzazione della rete nazionale di percorribilità ciclistica"*;

f) Legge Regionale 12.01.2018, n. 3 ad oggetto "*Modifiche ed integrazioni alla legge regionale 26 giugno 1997, n. 54 (Ordinamento dell'organizzazione-turistica regionale)";*

g) Deliberazione Giunta Regionale n. 20/C del 18 gennaio 2019 ad oggetto Approvazione proposta di regolamento regionale sulle "*Procedure per il riconoscimento dei Cammini Abruzzesi*", ai sensi dell'art. 6, L.R. n. 52/2017;

h) Protocollo d'Intesa sottoscritto in data 18 aprile 2019 tra il Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare (MATTM), il C.O.N.I. - Comitato Olimpico Nazionale Italiano e la Società Sport e salute S.p.A. per la sensibilizzazione sulle tematiche ambientali legate allo sviluppo sostenibile nelle Aree protette, laddove nell' Articolo 3 (Iniziative concrete in attuazione del Protocollo), punto h) prevede " *... promuovere iniziative sportive in aree naturali protette in grado di valorizzare i benefici della natura sul benessere umano psico-fisico, con una particolare attenzione alle fasce dei giovani con disabilità o con varie forme di disagio, in un'ottica di integrazione tra sport-natura e inclusione sociale*";

Ravvisata la necessità e urgenza di dare un nuovo forte impulso al progetto di sviluppo sopra detto;

Rilevata al riguardo la natura interdisciplinare del suddetto progetto e preso atto della competenza intersettoriale necessaria per la sua realizzazione;

Ritenuto pertanto, sulla scorta delle indicazioni pervenute dal Commissario Straordinario e sentiti i Dirigenti competenti per materia, di dover adottare uno specifico atto di indirizzo, affidando al Segretario generale il compito di coordinare le attività dei Dirigenti stessi;

Visti la legge n. 241/1990, il D.Lgs. n. 267/2000, lo Statuto comunale e in particolare l'art. 67;

PROPONE DI DELIBERARE

1) Di formulare ai Dirigenti competenti per materia, coordinati dal Segretario generale, i seguenti indirizzi operativi per l'adozione dei correlativi provvedimenti da rimettere all'attenzione di nuovi organi di governo elettivi:

f) adottare tutte le iniziative per garantire la celere definizione dell'approvazione del Piano di Assetto Naturalistico della Riserva Naturale guidata "Monte Salviano";

g) approntare una strategia di sviluppo turistico integrata della Riserva Naturale guidata "Monte Salviano", in linea con gli obiettivi di sviluppo sostenibile e dello stretto legame tra il benessere umano e la salute dei sistemi naturali, con interventi tesi ad investire nell'offerta di turismo naturalistico e alla promozione degli sport all'aria aperta, coinvolgendo associazioni, enti, organismi e istituzioni pubbliche e private, e gli appassionati di tale disciplina;

h) conformare la predetta strategia al rispetto dei seguenti indirizzi:

III. attivazione presso la ex Casa del Pellegrino ristrutturata con Fondi pubblici di un punto di ricovero e di sosta dei Pellegrini e dei visitatori,compatibile con le finalità proprie dei finanziamenti pubblici che assicuri al Comune il doppio vantaggio di valorizzazione turistico-religiosa del fabbricato e dell'area naturalistica;

IV. creazione in Città di un Centro Informativo Turistico nel rispetto della procedura prevista dall'art. 5 della Legge Regionale 12 gennaio 2018, n. 3, tenendo presentI le indicazioni all'uopo formulate dall'Amministrazione comunale nella proposta del PAN della Riserva in corso di approvazione Da parte della Regione Abruzzo;

i) riattivare la collaborazione tecnico-scientifico-naturalistico-turistico-sportiva, e del raccordo istituzionale con il Parco Nazionale d'Abruzzo, Lazio e Molise, onde sviluppare congiuntamente, e in piena sinergia con le associazioni ambientali locali e marsicane, progetti di ricerca, sviluppo e promozione, sostenibili sul piano economico e ambientale, a livello regionale, nazionale ed europeo; nonché di cooperazione internazionale plurilaterale nel settore dell'ecoturismo, valorizzando la posizione e il ruolo della Marsica, di Avezzano, della Riserva del Salviano;

j) sottoporre con ogni sollecitudine all'esame dei nuovi organi di governo elettivi uno studio di fattibilità tecnico-economica degli interventi ritenuti necessari per la realizzazione del piano di sviluppo sopra detto;

2) Di dare atto che la presente deliberazione non comporta impegno di spesa o diminuzione di entrata per cui, sulla relativa proposta, non è richiesto – ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. n. 267/2000 – il parere in ordine alla regolarità contabile;

3) Di dichiarare la presente deliberazione, stante l'urgenza del provvedere, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. n. 267/2000.

Letto, confermato e sottoscritto: (art. 43 -comma 2- Statuto Comunale)

IL SEGRETARIO GENERALE	IL COMMISSARIO
Dott. Giampiero Attili	Dott. Mauro Passerotti